



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

**Agencia Națională de
Administrare Fiscală
Direcția Generală a Vănilor**



Str. Alexandru Ivasiuc nr.34-40,
Sector 6, București
Tel: 021.315.58.58
Fax: 021.313.82.51
e-mail: vama@customs.ro

**MINUTA ÎNTÂLNIRII CONDUCERII D.G.V.
CU CONDUCEREA PROLEX ȘI REPREZANTANȚII SINDICATELOR
DE LA NIVELUL STRUCTURILOR REGIONALE**

Minuta nr.4

Data: 23.03.2018

Obiectul: Probleme
comune

Distribuire: Conducerea
D.G.V. și a sindicatului
PROLEX

Durata: 4 ore

Conduce discuția:

Marius-Claudiu Atomei, Director general D.G.V.

Participanti:

Marius-Claudiu Atomei, Director general D.G.V.

Aurelian Constantinescu - Director

Conducerea PROLEX

Negoîță Voinea - Vicepreședinte

Filimon Constantin - Secretar general

Reprezentanții structurilor regionale conform listei de

Agenda:

Probleme semnale de reprezentanții sindicali la nivel central și regional
Identificarea unor soluții viabile pentru aceste probleme

Desfășurarea întâlnirii:

Domnul Marius Atomei a invitat participanții să-și prezinte problemele.

Reprezentant sindical DRV BV

Probleme semnalate:

- uniforme
- dotările IT
- sistemul de promovare
- diferențierea salariilor personalului care efectuează control vamal de salariile celorlalți angajați

Reprezentant sindical DRV IS – BVF SIRET

Probleme semnalate:

- colaborarea defectuoasă cu DGRFP conduce la dotări insuficiente
- echipamente de control nedestructiv în stare precară, pericol pentru sănătatea personalului
- infrastructura vămilor de frontieră foarte slabă
- boli profesionale ale personalului cauzate de condițiile de lucru și stres
- se solicită introducerea personalului vamal în altă categorie de muncă
- probleme cu aplicarea legii salarizării și a lipsa de comunicare cu DGRPF în acest sens
- lipsa uniformelor și achiziționarea acestora cu resurse proprii
- statut special pentru personalul vamal similar celui al polițiștilor cu toate componentele sale de dotare, pregătire și pensionare
- disfuncționalități ale sistemului informatic

- lipsa sigiliilor, contestată de domnul director general
- criteriile de risc la analiza de risc, apar dificultăți
- dificultăți de colaborare cu partea ucrainiană: nu pun sigilii la marfa controlată
- se solicită asigurări medicale și respectarea legislației SSM pentru personalul vamal
- echipamentul cu raze gamma nu prezintă siguranță, cel puțin trei lucrători vamali s-au îmbolnăvit de cancer și au murit
- se solicită angajarea de personal tânăr care să înlocuiască personalul în vârstă în activități care presupun o condiție fizică bună.

Reprezentant sindical DRV BUC

Probleme semnalate:

- BVI POSTĂ

- dotare tehnică precară
- lipsa personalului
- lipsa personalității juridice
- lipsa stabilității locului de muncă
- schimbarea legislației în domeniul resurselor umane sub efectul intrării în vigoare a Codului Administrativ
- reclamații multiple, nefondate la adresa personalului vamal care generează foarte multe controale ale altor instituții
- dificultăți în comunicarea cu declaranții

- BVF OTOPENI

- media de vârstă foarte ridicată corelată cu existența unui personal foarte calificat
- noii veniți în sistem nu sunt interesați de transmiterea informațiilor, nu se realizează schimbul de generații în mod sustenabil
- funcționează în secțiunea de călători un singur aparat de scanare care este și acesta în dificultate
- lipsa uniformelor care nu au fost înnoite de mult timp fiind foarte uzate, cu prejudiciu de imagine și autoritate
- lipsa personalului pe fondul unei creșteri importante a sectorului de marfă pe baza activității a trei mari firme de curierat
- salarizare: sporuri neacordate (de noapte, sărbători legale, radiații), lipsa transparenței în comunicarea deciziilor de salarizare

- BVF BĂNEASA

- nerespectarea legislației privind medicina muncii în condițiile riscului mare de iradiere al personalului vamal din birourile unde există astfel de echipamente nu numai al celor care operează echipamentul

- probleme mari de logistică de la preluarea de către DGRFP

- BVI ILFOV

- neacordarea sporurilor și lipsa transparenței în comunicarea deciziilor depersonal
 - lipsa arhivarilor profesioniști deși se solicită foarte multe activități pe acest domeniu
 - solicitări ale organelor staului care necesită timp și resurse foarte mari pentru fotocopierea documentelor; se solicită posibilitatea de scanare; problema este confirmată și la nivelul celorlaltor structuri

- dificultăți în asigurarea mentenanța echipamentelor de fotocopiere

- respectarea termenului de păstrare a documentelor

Domnul Director general Marius Atomei susține oportunitatea scanării documentelor solicitate de organele abilitate ale statului.

Reprezentant sindical DRV IS – BVF SIRET

- fotocopiarea documentelor solicitate de DNA
- necesitatea organizării unor cursuri de imagistică
- taxa pentru reexaminare de către CNCAN plătită de lucrător

- persoane dedicate pentru echipamentul de control nedistructiv, susținut și de DRV BV
- imixtiuni ale poliției de frontieră în activitatea vamală

Reprezentant sindical DRV BUC – BVF OTOPENI

- se solicită renunțarea la sistemul de delegare de competențe, șeful de birou vamal să dispună; Directorul general semnalează faptul că pot și vor apărea probleme
- sistemul de constituire garanții bazat pe trei tipuri de legislație (ante 1989, ordin emis de DGV sub conducerea lui Nini Săpunaru și legea gestionarului proprietatea statului) generează dificultăți pentru personalul vamal care nu mai desfășoară această activitate la recuperarea garanției constituite
- achiziționare program SITA; confirmată de domnul director general prin colaborare cu CNIF

Negoită Voinea, vicepreședinte PROLEX

Probleme semnalate:

- salarizare: plata sporurilor, diferențierea celor de la control de restul personalului
- plata sporurilor aferente sărbătorilor legale, sâmbetelor și duminicilor
- plata sporului de frontieră a și a celui pentru condiții vătămătoare de muncă conform legii
- deconturi întârziate și discriminare la plată
- administrare deficitară a clădirilor, cheltuieli de întreținere și paza neasigurată (DRV CR)
- deficit de personal
- personal îmbătrânit
- cursuri de pregătire prin școala vamală
- standard ocupațional, cadru de competențe vamale la nivel european
- delegare de atribuții ilegală. Există persoane care îndeplinesc toate etapele verificării declarației vamale
- selecție de personal corectă și transparentă (organizată la nivel central)
- arhivare: personal și spații
- dotări: echipamente IT, autovehicule, mărfuri confiscate, echipe mobile și cele necesare acestora, echipament de scanare
- stare de tensiune resimțită de personalul vamal
- condiții deosebite de lucru pe frontiera de est (Albița): lipsa de personal, șef de BV din zonă pentru stabilitate, probleme în asigurarea încălzirii, condiții grele de lucru
- raportări periodice și actualizări pentru a nu irosi resursele și supraîncărca personalul.

Marius Atomei, director general DGV:

Semnalează probleme în activitate și solicită **integritate și responsabilitate**

Prezintă rezultatele analizei complexe a problemelor identificate la nivelul DGV și comunicate conducerii ANF și MFP, aspecte care coincid cu cele semnalate de reprezentanții sindicatului, cu punctarea unor eventuale soluții:

- **Uniforme:** se cunoaște situația privind deficitul în furnizarea uniformelor și a echipamentului necesar; a fost informată conducerea ANAF și MFP; se încearcă una din cele două soluții fie achiziționarea la nivel regional fie cea la nivel centralizat național.

- **Resurse umane:** personalul vamal este mult subdimensionat cu 2640 de posturi aprobate și numai 2460 ocupate; s-a solicitat ocuparea măcar a posturilor vacante; s-au făcut demersuri pentru suplimentarea prin memorandum a numărului de lucrători vamali; este cunoscut fenomenul de îmbătrânire a personalului și se dorește întinerirea acestuia corelat cu o inducție specializată a personalului vamal; se discută despre posibilitatea organizării concursurilor de anagajare și a examenelor de promovare la nivel central (solicitare expresă din teritoriu)

- **Pregătire profesională:** se discută despre necesitatea înființării unei școli vamale și despre nevoia de învățare continuă în domeniul vamal, în mod deosebit în relație cu dezvoltarea unui mediu complet electronic pentru vamă.

- **Funcții de conducere:** se propune contractul de mandat și analiza activității pe baza unor indicatori de performanță fiscali și nefiscali

- **Mobilitate personal:** în funcție de pregătire și abilități, și pe orizontală, parte a evoluției carierei
- **Salarizare:** prudență în afirmații și comparații cu alte categorii de funcționari publici; a fost solicitat statut special pentru personalul vamal în noul Cod administrativ – discuții privind încadrarea în altă categorie de muncă cu MFP și Ministerul Muncii
- **Aplicația SITA:** se va implementa la BVF Otopeni cu sprijinul CNIF, acest birou vamal devenind unitate centrală
- **Autorizația CNCAN:** s-a obținut autorizația de deținere și se încearcă obținerea celei de funcționare; se cunoaște situația echipamentelor uzate tehnic și moral, condițiile vătămătoare pentru sănătatea personalului care le operează și a celor ce își desfășoară activitatea în aceste spații de lucru, inclusiv reticența personalului față de acestea; se analizează oportunitatea reparării versus achiziționarea unor echipamente noi dotate cu tehnologie modernă neinvazivă; printr-un proiect Hercule se vor dota echipele mobile cu scannere de mici dimensiuni; se vor reloca echipamentele disponibile și funcționale la birourile vamale unde este nevoie de ele.
- **Infrastructură - Reabilitare birouri vamale prin intermediu POIM** (Halmeu, Constanța Sud și Siret) și prin proiectul România-Moldova (Sculeni, Albița, Giurgiuilești). Majoritatea problemelor semnalate (80%) nu depind de DGV, dar există implicare pentru comunicare și colaborarea cu DGRFP-urile. Se cunoaște starea precară a spațiilor de lucru.
- **Reorganizare:** se dorește obținerea personalității juridice cu structuri suport pentru DGV; funcțiile de conducere cu contract de mandat; se va analiza activitatea fiecărui birou vamal pentru o folosire eficientă a resurselor disponibile; se dorește personal nou nu redistribuit din alte structuri fiscale. Proiectul de reorganizare a vămii este pe masa conducerii MFP.
- **Soluționare contestații:** atenție mare la dosare prescrise
- **Sisteme informatice:** dificultăți în respectarea calendarului MASP; colaborare cu CNIF;
- **Șef de tură:** funcția adusă în discuție de domnul Negoită Voinea și de reprezentantul BV F Băneasa nu este prevăzută nici în ROF și nici în statul de funcții deși există stipulată în statutul personalului vamal- discuția vizează importanța recunoscută de ambele părți a fișelor de post și a unui sistem de evaluare care să nu mai fie așa cum este în prezent doar formal.
- **Integritate:** domnul director general și domnul Negoită Voinea insistă asupra respectării palierelelor de integritate; camerele de supraveghere trebuie să fie amplasate în zona vamală, acestea îi protejează în primul rând pe lucrătorii vamali. Este transmis un puternic mesaj anticorupție al nivel instituțional;
- **Aspecte complexe:**
 - rezervele transmise de echipele de control ale Comisiei.
 - regulamentele anridumping și compensații
 - facilitarea comerțului de către vamă și aplicarea unitară și nediscriminatorie a legii
 - rezolvarea unor aspecte concrete de infrastructură prin folosirea sumelor provenite de la producătorii de țigarete conform legislației europene (se solicită îmbunătățirea condițiilor de lucru de vama Siret)
 - autovehicule reținute până la plata amenzii: se dorește promovarea unui act normativ în acest sens, problemă de natură juridică
 - problema bunurilor lăsate în custodie de diferite instituții ale statului pe raza biroului vamal creează dificultăți majore în inventariere și administrare
 - raportări cu temene foarte scurte care fragmentează activitatea
 - structură cu birouri zonale susținută de conducerea DGV
- **Supraîncărcarea personalului:** se recunoaște fenomenul pus în discuție de PROLEX- supraîncărcarea personalului care preia și atribuțiile funcției de conducere dar fără remunerație, dar domnul Marius Atomei a spus că susține salarizarea corespunzătoare a atribuțiilor de conducere, precum și promovarea temporară în funcțiile publice de conducere temporar vacante pe posturile persoanelor aflate în diverse misiuni în afara țării.
- **Protecția personalului vamal:**

- conducerea DGV insistă asupra calității personalului în replică la solicitarea primită de la reprezentanta DRV IS – BVF Siret privind testarea psihologică și psihiatrică a personalului care ocupă funcții de conducere;

- neîncrederea personalului în instituție și în sistemul public semnalată de vicepreședintele PROLEX trebuie să fie contrabalansată prin măsuri de protecție a personalului luate la nivelul instituției. Discuție privind existența cadrului legislativ aferent protecției funcționarilor publici pentru actele încheiate în numele statului, solicitarea domnului director general este pentru implicare mai mare din partea sindicatului în întărirea acestui cadru legislativ; conducerea sindicatului semnalează reticența ANAF în aplica legislația existentă, fiind acceptate la plata cheltuielilor de judecată numai în patru cazuri.

- se insistă asupra rolului autorității vamale în facilitarea comerțului și în sprijinirea operatorilor economici corecți și onești inclusiv prin simplificări (v. rolul circularei privind arieratele, discuție BVF Otopeni privind aplicarea circularei și necesitatea unor modificări la Codul de Procedură fiscală din prisma diferențelor pe recalculări)

Concluzii:

Conducerea D.G.V. solicită integritate și responsabilitate din partea întregului personal vamal.

Elaborat: Cosmina Bratosin, manager public, Direcția Reglementări Vamale

