

**DOMNULE PREȘEDINTE**

Subscrisul Sindicatul Național Pro Lex, CUI RO16392628, cu sediul în **București, Str. Mendeleev nr. 36 – 38, etaj 8, cam. 86, Sector 1**, mail: [office@prolex.ro](mailto:office@prolex.ro), reprezentat prin președinte, Lincu Vasile, prin prezenta formulez:

**Memoriu amicus curiae**

Prin care vă transmitem punctul de vedere juridic cu privire la sesizarea formulată, în baza OUG nr. 62/2024 în dosarul nr. 1820/1/2024 în care instanța este investită să rezolve următoarea chestiune de drept:

*„Dacă majorarea de până la 50%, calculată la solda de funcție/salariu de funcție/salariul de bază al personalului militar, polițiștilor de penitenciare și personalului civil care execută lucrări de excepție sau misiuni speciale, prevăzute de art. 15 alin. 1 din anexa VI la Legea cadru nr. 153/2017, este inclusă în categoria elementelor sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, astfel încât, în temeiul art. 34 alin. 2 din OUG nr. 114/2017, art. I alin. 3 din OUG nr. 226/2020, art. I alin. 5 din OUG nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare OUG nr. 130/2021, art. I alin. 5 din OUG nr. 168/2022, începând cu 01 ianuarie 2019, cuantumurile să fie supus plafonării la nivelul acordat pentru luna decembrie 2018 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”*

În opinia noastră, majorarea de până la 50%, calculată la solda de funcție/salariu de funcție/salariul de bază al personalului militar, polițiștilor de penitenciare și personalului civil care execută mlucrări de excepție sau misiuni speciale, prevăzute de art. 15 alin. 1 din anexa VI la Legea cadru nr. 153/2017 nu intră în elementele salariale plafonate la decembrie 2018, potrivit art. 34 alin. 2 din OUG nr. 114/2017, art. I alin. 3 din OUG nr. 226/2020, art. I alin. 5 din OUG nr. 130/2021, din următoarele motive:

**I. Majorarea de până la 50%, calculată la solda de funcție/salariu de funcție/salariul de bază al personalului militar, polițiștilor de penitenciare și personalului civil care execută mlucrări de excepție sau misiuni speciale, prevăzută de art. 15 alin. 1 din anexa VI la Legea cadru nr. 153/2017 este drept ce intră în salariul de funcție, devenind noul salariu de funcție**

Potrivit art. 15 din Cap. II Anexa VI la legea nr. 153/2017 cu modificările și completările ulterioare:

*”(1) Pentru personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil care execută lucrări de excepție sau misiuni speciale, apreciate ca atare de către conducătorii acestora, se acordă o **majorare de până la 50% calculată la solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază.**”*

Analizând prevederea legală din perspectivă logică și gramaticală rezultă concluzia că acordarea dreptului prev. de art. 15 din Cap. II al Anexei VI la Legea nr. 153/2017 are ca efect majorarea de până la 50% a **salariului de funcție, nereprezentând un element salarial distinct de salariul de funcție, ci un drept ce are ca efect direct majorarea acestui salariu.**

Legea cadru nr. 153/2017 menține identitatea de soluție normativă pentru noțiunea de **MAJORARE**.

Salariul de funcție este compus, conform prevederilor Anexei VI la Legea nr. 153/2017, din: gradatia (art. 11), majorare pentru realizarea prerogativelor constituționale de apărare, ordine publică și securitate națională (art. 19), încadrare în structuri centrale/militare NATO/UE (art. 23), majorare specialist de clasă (art. 28) și, după caz, majorare pentru activități privind prevenirea și combaterea corupției în rândul personalului propriu [art. 14 alin. (3)].

*Art. 11 (1) Personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare au dreptul la 1-7 gradații, în raport cu timpul servit în calitate de personal militar, polițist și funcționar public cu statut special din sistemul administrației penitenciare.*

*(2) Soldele de funcție/Salariile de funcție prevăzute la cap. I din prezenta anexă sunt la gradația 0.*

*Fiecare gradatie reprezinta un procent de 3% din salariul initial de funcție, ce se aduna la acesta, rezultand **cuantumul nou al salariu de funcție** (art. 11 alin. (4))*

*Art. 19 Pentru realizarea prerogativelor constituționale de apărare, ordine publică și securitate națională, personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil beneficiază de **majorarea** soldei de funcție/**salariului de funcție**/salariului de bază cu 7,5%.*

*Art. 23 Personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil care sunt încadrați în structurile centrale ale instituțiilor din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională sau în structuri militare ale NATO sau UE dislocate pe teritoriul României, beneficiază de **majorarea** soldei de funcție/**salariului de funcție**/salariului de bază cu 12,5%.*

*Art. 28 (1) Pentru asigurarea condițiilor de îndeplinire a misiunilor specifice instituțiilor de apărare, ordine publică și securitate națională, în raport cu standardele de performanță profesională, personalului militar, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, precum și personalului civil, li se poate acorda titlul de specialist de clasă/domeniu funcțional.*

*(3) Personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, precum și personalul civil, pentru titlurile de specialist de clasă/domeniu funcțional deținute în specialitate, beneficiază de **majorarea** soldei de funcție/**salariului de funcție**/salariului de bază cu 2,5%, 5%, respectiv 7,5%, corespunzător clasei a 3-a, clasei a 2-a sau clasei 1.*

*Art. 14 alin. (3) Personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil care desfășoară activități privind prevenirea și combaterea corupției în rândul personalului propriu beneficiază de majorarea soldei de funcție/salariului de funcție/salariului de bază cu 12,5%.*

Se constată că toate aceste articole reglementează **majorări ale salariului de funcție**, cuantumul acestora rezultând prin aplicarea procentelor corespunzătoare la salariul de funcție, **adunate la acesta din urmă, determinând cuantumul final al salariului de funcție în plată.**

Precizăm faptul că nu sunt discuții/interpretări cu privire la natura juridică a majorărilor determinate de gradație (art. 11), realizarea prerogativelor constituționale

de apărare, ordine publică și securitate națională (art. 19), încadrare în structuri centrale/militare NATO/UE (art. 23), specialist de clasă (art. 28) și, după caz, pentru activități privind prevenirea și combaterea corupției în rândul personalului propriu [art. 14 alin. (3)], angajatorii calculând salariul de funcție fără plafonarea la decembrie 2018.

De altfel, și Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, prin adresa nr. 507DPS/4515RG/10.03.2021 susține aceeași natură a tuturor majorărilor ca modalitate de calcul al salariului, în sensul că **”majorarea prevăzută atât în textul legii, cât și în anexele la Legea cadru pentru anumite categorii de personal bugetar, se calculează prin aplicarea cotei procentuale prevăzută de lege la salariul de bază, rezultând noul salariu de bază.**

Mai mult, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale prin adresa nr. 351/MCV/31.01.2024, își exprimă punctul de vedere strict cu privire la modalitatea de calcul a majorării de până la 50% calculată la solda de funcție/salariul de funcție, prevăzută de art. 15 alin. (1) din Anexa nr. VI la Legea cadru nr. 153/2017: **„majorarea prevăzută de art. 15 alin. (1) din Anexa nr. VI la Legea cadru nr. 153/2017 se calculează prin aplicarea cotei procentuale prevăzută de lege la solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază, rezultând noua soldă de funcție/salariul de funcție/salariul de bază, cu respectarea prevederilor art. 15 alin. (2) din Aneaxa nr. VI la actul normativ indicat.”**

**II. Majorarea salarială nu are natura juridică a sporurilor și, prin urmare nu este inclusă în elementele salariale menționate la art. 34 alin. 2 din OUG nr. 114/2017, art. I alin. 3 din OUG nr. 226/2020, art. I alin. 5 din OUG nr. 130/2021 ca fiind plafonate la decembrie 2018.**

Ministerul Muncii și Solidarității Sociale prin adresa nr. 326/MCV/29.01.2024, și-a exprimat punctul de vedere cu privire la natura juridică a majorării prevăzută de art. 15 alin. (1) din Anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 prin raportare la cea a sporului:

*”(...) majorarea salariului de bază nu reprezintă un spor, iar în aceste condiții, aceasta nu poate fi luată în considerare în procentul de plafonare a sporurilor prevăzute de art. 25 din legea-cadru.*

*În mod similar, majorarea prevăzută de art. 15 alin. (1) din Anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 se calculează prin aplicarea cotei procentuale prevăzută de lege la solda de funcție/salariul de funcție/salariu de bază”.*

**III. Practica Înaltei Curți de Casație și Justiție cu privire la natura juridică a majorărilor**

**1. Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție - Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept nr. 82/2018:** *”Admite sesizarea formulată de Curtea de Apel Iași – Secția contencios administrativ și fiscal în Dosarul nr. 7.568/99/2017, în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile și, în interpretarea dispozițiilor Notei 2 lit. c) pct. II lit. A, cap. I din anexa nr. VIII a Legii-cadru nr. 153/2017 în corelare cu prevederile art. 38 alin. (1), alin. (2) lit. a), alin. (3) lit. a), alin. (4) și (6) din actul normativ anterior menționat, stabilește că:*

– majorarea salariului de bază, de 15% pentru complexitatea muncii, nu se acordă pentru perioada 1 iulie 2017-31 decembrie 2017 și pentru anul 2018;

– pentru perioada 2019-2022, această majorare se acordă în condițiile stabilite la art. 38 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017; (...)”

**2. Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție** Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept nr. 7/2021, în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile cu privire la următoarea chestiune de drept: drepturile salariale reglementate de dispozițiile art. 5 (gradație de merit) și art. 8 (majorarea de 10% a salariului de bază de care beneficiază personalul didactic care îndeplinește funcția de diriginte, învățătorii, educatoarele, institutorii, profesorii pentru învățământul primar, profesorii pentru învățământul preșcolar) din anexa nr. I – Familia ocupațională de funcții bugetare „Învățământ” capitolul I lit. B din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare (Legea-cadru nr. 153/2017), sunt incluse în categoria „celelalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar”, astfel încât, în temeiul dispozițiilor art. 34 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare (Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018), începând cu 1 ianuarie 2019, se mențin cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2018 sau intră sub incidența dispozițiilor art. 38 alin. (4<sup>1</sup>) din Legea-cadru nr. 153/2017?”

La paragrafele nr. 131 – 135, Înalta Curte reține următoarele:

131. Potrivit prevederilor art. 5 alin. (1) din anexa nr. I capitolul I lit. B, sus-evocată, „Personalul didactic din învățământ, inclusiv personalul didactic din bibliotecile centrale universitare, beneficiază de gradație de merit, acordată prin concurs. Această gradație se acordă pentru 16% din posturile didactice existente la nivelul inspectoratului școlar, bibliotecilor centrale universitare, respectiv al instituției de nivel superior și reprezintă o creștere cu 25% a salariului de bază deținut. Gradația de merit se atribuie pe o perioadă de 5 ani”.

132. Interpretarea logică și gramaticală a acestor prevederi legale conduce la concluzia că acordarea gradației de merit are ca efect majorarea cu 25% a salariului de bază, ea nereprezentând un element salarial distinct de salariul de bază, ci un drept ce are ca efect direct majorarea acestui salariu. Prin urmare, în armonie cu înțelesul noțiunii de „salariu lunar” oferit de art. 7 lit. e) din Legea-cadru nr. 153/2017, gradația de merit nu aparține categoriei compensațiilor, indemnizațiilor, sporurilor, adaosurilor, primelor, premiilor ori altor elemente ale sistemului de salarizare care, deși integrate salariului (brut) lunar, sunt privite de legiuitor ca distincte de salariul de bază.

133. În ceea ce privește majorarea de 10%, art. 8 din anexa nr. I capitolul I lit. B din Legea-cadru nr. 153/2017 prevede că „Personalul didactic care îndeplinește funcția de diriginte, învățătorii, educatoarele, institutorii, profesorii pentru învățământul primar, profesorii pentru învățământul preșcolar beneficiază de o majorare de 10% a salariului de bază”.

134. Și de această dată, la fel ca în cazul gradației de merit, majorarea evocată de lege vizează în mod direct salariul de bază, atrăgând creșterea acestuia, astfel că ea nu reprezintă un element salarial distinct de salariul de bază, asimilabil sporurilor, indemnizațiilor, primelor ș.a. la care se referă, diferențiindu-le de salariul de bază, art. 7 lit. e) din Legea-cadru nr. 153/2017.

135. Ținând seama de cele sus-arătate, rezultă că, întrucât dispozițiile art. 34 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 se referă la salariul brut lunar, ele nu sunt aplicabile în cazul personalului didactic care beneficiază de gradația de merit la care se referă art. 5 sau de majorarea de 10% instituită prin art. 8 din anexa nr. I capitolul I lit. B din Legea-cadru nr. 153/2017. Pe cale de consecință, trebuie considerat că sunt incidente prevederile art. 38 alin. (4<sup>1</sup>) din Legea-cadru nr. 153/2017, drepturile salariale ale personalului didactic beneficiar trebuind calculate, începând cu data de 1 ianuarie 2019, prin raportare la aceste dispoziții legale.

(...) **Decide:**

În interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 38 alin. (4<sup>1</sup>) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale

*art. 34 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, drepturile salariale reglementate de art. 5, respectiv de art. 8 din anexa nr. I – Familia ocupațională de funcții bugetare „Învățământ” capitolul I lit. B din Legea-cadru nr. 153/2017, intră sub incidența prevederilor art. 38 alin. (4<sup>1</sup>) din această lege.”*

**3. Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție - Completele pentru soluționarea recursurilor în interesul legii nr. 24/2021** ”Admite recursul în interesul legii formulat de Colegiul de conducere al Curții de Apel București și, în consecință, stabilește că:


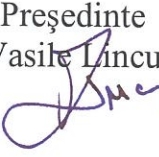
*În interpretarea și aplicarea unitară a dispozițiilor art. 5 alin. (1) și art. 8 din anexa nr. I capitolul I litera B din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, personalul didactic beneficiază de gradația de merit sau de majorarea de dirigenție începând cu data la care salariul de bază este stabilit conform anexelor acestei legi, respectiv data de la care salariul de bază devine egal sau mai mare decât cel stabilit potrivit legii pentru anul 2022.*

*Până la acel moment, începând cu data de 1 ianuarie 2019, aceste drepturi vor fi luate în considerare în conformitate cu dispozițiile art. 38 alin. (4<sup>1</sup>) din Legea-cadru nr. 153/2017, prin aplicarea acestora la salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022, din care se scade salariul de bază aferent lunii decembrie 2018 pentru determinarea tranșelor de majorare.”*

Față de cele de mai sus, vă solicităm să constatați faptul că majorarea de până la 50%, calculată la solda de funcție/salariu de funcție/salariul de bază al personalului militar, polițiștilor de penitenciare și personalului civil care execută lucrări de excepție sau misiuni speciale nu are natura juridică a sporurilor, ci determină salariul de funcție, devenind noul salariu de funcție, deci cuantumul acesteia nu este supus plafonării la nivelul acordat pentru luna decembrie 2018 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Atașăm prezentei adresele Ministerului Muncii și Solidarității Sociale menționate mai sus.

Președinte  
Vasile Lincu



Domnului Președinte al Înaltei Curți de Casație și Justiție

