

CĂTRE:

DOAMNELE ȘI DOMNII SENATORI ȘI DEPUTAȚI AI PARLAMENTULUI ROMÂNIEI

PETIȚIE COLECTIVĂ

privind inițierea unei propuneri legislative pentru clarificarea și aplicarea efectivă a dreptului polițiștilor locali la încadrarea activității în condiții deosebite sau speciale de muncă

Stimate doamne și stimați domni parlamentari,

Subsemnații, polițiști locali din România, împreună cu primarul unității administrativ-teritoriale și șeful structurii de poliție locală care susțin prezentul demers, cu sprijinul Sindicatului Național Pro Lex, organizație sindicală reprezentativă pentru polițiștii locali și care a susținut în mod constant aplicarea efectivă a dreptului prevăzut de art. 35 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 155/2010, vă solicităm inițierea și susținerea unei propuneri legislative pentru modificarea și completarea Legii poliției locale nr. 155/2010, astfel încât dreptul deja recunoscut polițistului local la încadrarea activității în condiții deosebite, speciale sau alte condiții de muncă să poată fi aplicat efectiv, unitar și previzibil la nivel național.

Demersul de față valorifică inclusiv experiența acumulată de Sindicatul Național Pro Lex în solicitările adresate autorităților administrației publice locale, în negocierile și discuțiile purtate cu reprezentanții acestora, precum și în litigiile având ca obiect punerea în aplicare a art. 35 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 155/2010.

1. Dreptul există deja în lege. Problema este neclaritatea reglementării, care a generat interpretări diferite și o aplicare neunitară

Art. 35 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 155/2010 prevede expres că polițistul local are dreptul la: „încadrarea activității în condiții deosebite, speciale sau alte condiții de muncă, potrivit legii”.

Prin urmare, nu solicităm instituirea unui privilegiu nou și nici crearea unui drept care nu există în prezent. Dreptul este recunoscut de lege încă de la înființarea Poliției Locale.

Problema reală este că legiuitorul nu a stabilit suficient de clar:

- care dintre activitățile polițiștilor locali se încadrează în condiții deosebite și care în condiții speciale;
- efectele concrete ale încadrării asupra stagiului de cotizare și vârstei de pensionare.

Reglementarea cuprinsă în Legea nr. 155/2010 este o normă specială privind statutul și drepturile polițistului local, care este derogatorie de la legea generală - legea pensiilor.

În practică însă, numeroși angajatori au interpretat sintagma „potrivit legii” în sensul că dreptul nu ar putea fi aplicat în lipsa unei metodologii speciale destinate polițiștilor locali. Considerăm că această interpretare lipsește norma de efect juridic.

Atunci când legea recunoaște expres un drept, exercitarea acestuia nu poate fi blocată pe termen nelimitat prin invocarea inexistenței unor norme metodologice pe care legea însăși nu le prevede ca o condiție pentru aplicarea dreptului.

În lipsa unei delimitări legislative exprese a activităților, autoritatea competentă trebuie să analizeze natura activității efectiv desfășurate, factorii de risc și condițiile concrete de muncă și să adopte o soluție motivată.

Sintagma generală „potrivit legii” a produs însă, în practică, exact situația pe care o normă juridică trebuie să o evite: același drept legal este recunoscut unor polițiști locali și refuzat altora, deși aceștia desfășoară activități comparabile și sunt expuși unor factori de risc similari.

Această neuniformitate a fost constatată în mod direct și de Sindicatul Național Pro Lex în demersurile întreprinse pentru membrii săi din diferite unități administrativ-teritoriale. De aceea considerăm că soluția nu mai poate fi lăsată exclusiv în sarcina interpretării fiecărui angajator, ci trebuie stabilită clar de Parlament.

2. Nevoia intervenției Parlamentului rezultă inclusiv din practica judiciară

Problema aplicării art. 35 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 155/2010 a generat litigii și interpretări diferite.

Sindicatul Național Pro Lex a reprezentat polițiști locali în cauze având ca obiect tocmai recunoașterea și punerea în aplicare a acestui drept, ceea ce a permis constatarea directă a faptului că, în absența unei

reglementări suficient de precise, soluția poate varia de la o autoritate publică la alta și chiar de la o instanță la alta.

Înalta Curte de Casație și Justiție a fost sesizată inclusiv cu problema cadrului juridic aplicabil polițiștilor locali în materia condițiilor de muncă. Până în prezent nicio instanță nu a trimis sesizarea sindicatului în forma solicitată.

Relevant este și raționamentul Înaltei Curți de Casație și Justiție din Decizia nr. 36/2023 privind personalul silvic. Înalta Curte a arătat că, atunci când legea specială reglementează ea însăși activitățile și efectele juridice ale încadrării, aplicarea acesteia nu trebuie blocată prin invocarea inexistenței unor norme metodologice și că legiuitorul poate atribui efecte viitoare unor perioade de activitate deja desfășurate.

Situația polițiștilor locali prezintă, în plus, particularitatea că dreptul la încadrarea activității în condiții deosebite, speciale sau alte condiții este deja consacrat prin Legea nr. 155/2010, problema fiind aceea a clarificării și aplicării sale unitare.

Apreciem că nu este rezonabil ca un drept prevăzut expres de lege să rămână, după mai bine de 15 ani, dependent de interpretări administrative și judiciare diferite. Tocmai Parlamentul, care a consacrat acest drept prin Legea nr. 155/2010, este autoritatea care poate înlătura orice echivoc cu privire la aplicarea sa.

3. Demersurile Pro Lex și practica administrativă și judiciară demonstrează că dreptul poate fi aplicat

Sindicatul Național Pro Lex a susținut în mod constant că încadrarea trebuie realizată în funcție de activitatea efectiv desfășurată și de factorii de risc concreți, și nu exclusiv prin raportare la denumirea instituției ori la localitatea în care polițistul local își desfășoară activitatea.

În mai multe unități administrativ-teritoriale au fost efectuate determinări ale factorilor de risc și au fost adoptate acte administrative prin care activitatea unor polițiști locali a fost încadrată în condiții speciale de muncă. Aceste exemple sunt importante deoarece demonstrează că dreptul prevăzut de art. 35 alin. (1) lit. b) nu este inaplicabil prin natura sa.

Există, de asemenea, jurisprudență care a confirmat legalitatea unor asemenea încadrări atunci când acestea au fost fundamentate pe activitatea efectiv desfășurată și pe factorii de risc identificați în concret.

Relevantă este, între altele, Sentința civilă nr. 464/2023 a Tribunalului Bacău, pronunțată în dosarul nr. 1252/110/2023, cauză în care Sindicatul Național Pro Lex a fost parte, instanța confirmând legalitatea încadrării prin raportare la factorii de risc și la analiza concretă a activității desfășurate.

Experiența acumulată de Pro Lex în aceste demersuri demonstrează existența unei situații profund neunitare: polițiști locali care desfășoară activități similare și sunt expuși unor factori de risc comparabili pot beneficia sau nu de încadrarea activității în condiții de muncă, în funcție de modul în care fiecare angajator interpretează același text legal. Problema nu este, așadar, imposibilitatea juridică a încadrării, ci lipsa unei soluții legislative uniforme la nivel național.

4. Activitatea operativă a polițistului local presupune riscuri reale și permanente

Polițiștii locali care desfășoară activități de ordine și liniște publică, intervenție, patrulare, prevenire și combatere a faptelor antisociale ori activități în domeniul circulației rutiere își desfășoară activitatea:

- preponderent în stradă și în spații publice;
- în contact direct cu persoane agresive, recalcitrante sau aflate sub influența alcoolului ori a substanțelor;
- în situații conflictuale și intervenții care presupun risc real de agresiune, existând inclusiv cazuri grave de ultraj asupra polițiștilor locali;
- în trafic rutier și în imediata apropiere a vehiculelor aflate în mișcare;
- în condiții meteorologice nefavorabile;
- în program de zi și de noapte și, frecvent, în schimburi;
- în cadrul unor misiuni comune cu Poliția Română, Jandarmeria Română ori alte structuri cu atribuții în domeniul ordinii și siguranței publice.

În consecință, factorul determinant pentru încadrare nu trebuie să fie denumirea instituției din care face parte angajatul, ci natura activității efectiv desfășurate și factorii de risc la care acesta este expus.

Același principiu stă la baza reglementărilor aplicabile altor categorii profesionale care desfășoară activități operative și sunt expuse unor factori de risc specifici, inclusiv polițiștilor din Ministerul Afacerilor Interne, polițiștilor de penitenciare și personalului militar.

Nu susținem că orice activitate prestată de orice polițist local trebuie calificată automat drept activitate în condiții speciale sau alte condiții de muncă. Susținem însă că activități identice sau comparabile, desfășurate sub efectul acelorași factori de risc, trebuie încadrate după criterii unitare, indiferent de localitatea în care polițistul local își desfășoară activitatea.

5. Datele ANFP arată o problemă structurală majoră: media de vârstă este de aproape 50 de ani

Potrivit adresei Agenției Naționale a Funcționarilor Publici nr. 57.047/23.09.2026, din totalul de 10.371 de funcții publice de execuție specifice de polițist local, 8.207 sunt ocupate sau temporar ocupate, iar media de vârstă este de 49,78 ani.

Analiza efectuată de Sindicatul Național Pro Lex asupra structurii funcțiilor și atribuțiilor cuprinse în anexa comunicată de ANFP conduce la estimarea că, dintre cei 8.207 polițiști locali aflați pe funcții de execuție:

- aproximativ 6.451 de polițiști locali, reprezentând 78,6%, desfășoară activități care, prin caracterul lor operativ, ar justifica încadrarea în condiții speciale de muncă;
- aproximativ 1.756 de polițiști locali, reprezentând 21,4%, desfășoară activități care ar putea fi încadrate în condiții deosebite de muncă.

Estimarea demonstrează dimensiunea reală a problemei. La o medie de vârstă de 49,78 ani, menținerea unui corp operativ îmbătrânit, în condițiile în care peste 2.100 de funcții sunt neocupate sau temporar vacante, ridică atât o problemă de protecție a personalului, cât și una privind capacitatea operațională a serviciului public.

6. Încadrarea corectă contribuie și la întinerirea Poliției Locale

Recunoașterea perioadelor lucrate în condiții deosebite sau speciale nu trebuie privită exclusiv ca un beneficiu în materia pensionării. Ea reprezintă și un mecanism de gestionare a unei profesii care presupune activitate operativă, solicitare fizică și expunere îndelungată la factori de risc.

Pensionarea, în condițiile legii, a polițiștilor care acumulează perioade semnificative de activitate operativă permite ocuparea posturilor eliberate cu personal mai tânăr, inclusiv cu polițiști locali debutanți sau asistenți.

Aceasta poate conduce simultan la:

- întinerirea structurilor operative;
- creșterea capacității fizice și de intervenție;
- protejarea sănătății persoanelor care au lucrat perioade îndelungate în condiții de risc;
- crearea de oportunități pentru personalul aflat la început de carieră;
- o reșezare treptată a structurii cheltuielilor de personal, prin înlocuirea unor posturi ocupate de persoane aflate la nivelurile superioare ale carierei cu personal nou încadrat.

În condițiile în care media de vârstă se apropie deja de 50 de ani, această problemă nu mai poate fi amânată.

7. Soluția legislativă propusă de Sindicatul Național Pro Lex

Pornind de la experiența administrativă și judiciară acumulată și de la analiza atribuțiilor concrete exercitate de polițiștii locali, Sindicatul Național Pro Lex propune ca legea să stabilească direct categoriile principale de activități, evitând perpetuarea situației actuale în care exercitarea aceluiași drept depinde de interpretarea fiecărei autorități locale; recunoașterea expresă a perioadelor astfel lucrate ca stagii realizate în condiții deosebite, respectiv speciale de muncă; aplicarea reducerii vârstei standard de pensionare potrivit regimului general prevăzut de Legea nr. 360/2023 - 4 luni pentru fiecare an realizat în condiții deosebite și 6 luni pentru fiecare an realizat în condiții speciale, în limitele prevăzute de lege; reglementarea situației perioadelor efectiv lucrate începând cu 1 ianuarie 2011, astfel încât acestea să poată fi valorificate la momentul deschiderii dreptului la pensie; asigurarea unei aplicări unitare la nivel național, astfel încât polițiști aflați în situații profesionale comparabile să nu mai beneficieze de tratamente diferite în funcție de autoritatea locală la care sunt încadrați.

8. Față de cele prezentate, vă solicităm inițierea și susținerea unei propuneri legislative pentru modificarea și completarea art. 35 din Legea nr. 155/2010

TEXTUL PROPUȘ DE SINDICATUL NAȚIONAL PRO LEX

Text propus pentru completarea art. 35 din Legea nr. 155/2010 prin transformarea actualului conținut al articolului în alin. (1) și introducerea unor noi alineate:

După alineatul (1) al articolului 35 se introduc următoarele alineate:

„(2) Locurile de muncă în care poliștii locali desfășoară cel puțin una dintre următoarele activități reprezintă locuri de muncă în condiții speciale de muncă:

a) activități de menținere a ordinii și liniștii publice, de intervenție la evenimente și de prevenire și combatere a faptelor antisociale;

b) activități de dirijare, supraveghere și control al circulației pe drumurile publice, precum și de constatare și sancționare a faptelor contravenționale în domeniul circulației rutiere.

(3) Locurile de muncă în care poliștii locali desfășoară cel puțin una dintre următoarele activități reprezintă locuri de muncă în condiții deosebite de muncă:

a) activități de control, constatare și sancționare desfășurate în teren în domeniul disciplinei în construcții și afișajului stradal, protecției mediului și activității comerciale;

b) alte activități operative desfășurate în teren, altele decât cele prevăzute la lit. a) și la alin. (2), care, prin natura atribuțiilor exercitate, presupun expunerea poliștilor locali la factori de risc specifici activității de poliție.

(4) Perioadele în care poliștii locali au desfășurat activitățile prevăzute la alin. (2) și (3) reprezintă stagiul de cotizare realizat în condiții speciale, respectiv în condiții deosebite de muncă. Pentru aceste perioade, vârsta standard de pensionare se reduce cu 6 luni pentru fiecare an împlinit de stagiul de cotizare realizat în condiții speciale de muncă, respectiv cu 4 luni pentru fiecare an împlinit de stagiul de cotizare realizat în condiții deosebite de muncă.”

Solicităm Parlamentului României să facă efectiv aplicabil un drept pe care Parlamentul însuși l-a consacrat prin Legea poliției locale, dar care, din cauza unei reglementări insuficient de clare, este aplicat neunitar de peste un deceniu.

Nu solicităm un privilegiu. Solicităm claritate legislativă, tratament egal și aplicarea efectivă a unui drept deja prevăzut de lege.

Cu considerație,

SEMNETARI PETIȚIEI

Unitatea administrativ-teritorială / Instituția:

Localitatea:

Număr polițiști locali cu funcție de execuție încadrați în structura de poliție locală:

**PRIMARUL UNITĂȚII ADMINISTRATIV-
TERITORIALE**

ȘEFUL STRUCTURII DE POLIȚIE LOCALĂ

Nume și prenume:

Nume și prenume:

Semnătura:

Semnătura:

POLIȚIȘTII LOCALI SEMNETARI AI PETIȚIEI

cu sprijinul Sindicatului Național Pro Lex

Nr.	Nume și prenume	Semnătura
1		
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
9		
10		
11		
12		
13		
14		
15		
16		
17		
18		